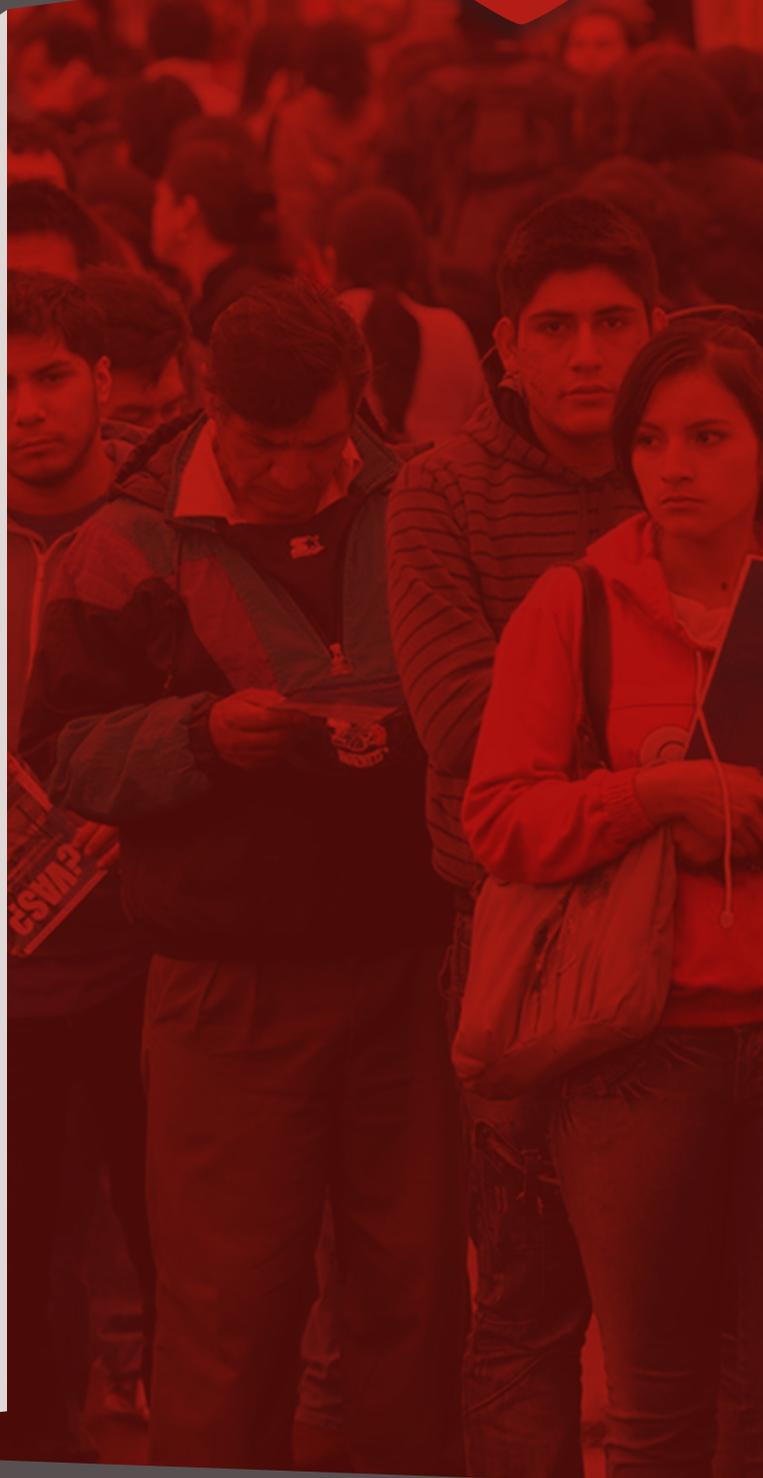


## ¿Cuál es el perfil del elector peruano?

### ELECCIONES CONGRESALES EXTRAORDINARIAS ECE 2020

**E**l Jurado Nacional de Elecciones (JNE) publicó en los años 2010 y 2017 estudios sobre los perfiles del electorado peruano, lo que ha permitido plantear una serie de debates y cuestionamientos sobre cómo piensa el votante. En ese sentido, con el objetivo de fortalecer el sistema político y la calidad de la democracia, la línea de investigación de la Dirección Nacional de Educación y Formación Cívica Ciudadana (DNEF) ha constituido una serie de reportes en el marco de las Elecciones Congresales Extraordinarias 2020.

De este modo, se propone incentivar la formación de electores críticos que sean capaces de decidir el voto sobre la base de información adecuada y discernir los criterios primordiales en la búsqueda de las candidaturas que lo representen. Así, se pone a disposición de la ciudadanía y medios de comunicación el primer reporte: *El Perfil del Elector*. Este documento pretende conocer detalladamente a uno de los principales actores en un proceso electoral: el votante. Para ello, se presenta el contexto en el cual se desarrollan las próximas elecciones e información sobre las principales problemáticas del país, la descripción de los electores, y otras variables importantes que permiten describir a este actor, tales como su interés en la política, el acceso a información, el momento de decisión del voto, entre otros.



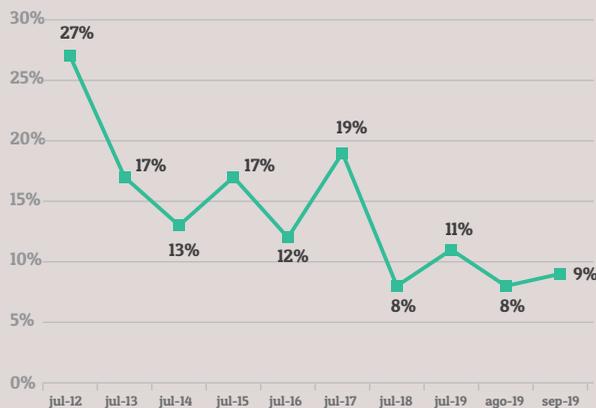
**EL REPORTE ELECTORAL** es un producto de la **línea de investigación de la DNEF**, que tiene como objetivo generar contenido informativo, a través de datos del JNE, y aportar en la difusión informativa a los medios de comunicación con respecto al proceso electoral. De este modo, se pretende contribuir en la decisión del elector a hacer uso de un *voto crítico y reflexivo* en las próximas elecciones congresales.

## 1. Contexto: La disolución del Congreso de la República

El Congreso constituye una de las instituciones políticas con menor aprobación por parte de los ciudadanos. De acuerdo con el informe de opinión Julio 2019 (IEP), el Congreso recientemente disuelto contaba con una aprobación realmente baja, en comparación con años anteriores.

Su bajo desempeño es solo superado por el nivel de aprobación obtenido en julio de 2018 (8%), mientras que en julio de 2019 se ubicó en 11%. En septiembre 2019 aumentó el rechazo total al desempeño del Congreso, con un 87% de desaprobación.

**Aprobación del Congreso 2012 - 2019**



Elaboración propia. Fuente: Informe de opinión Julio 2019 (IEP)

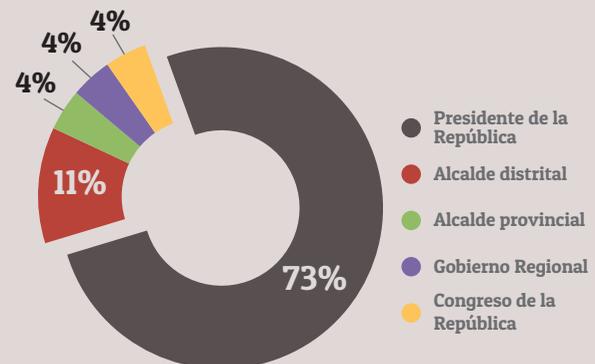
- Asimismo, el 83% de los peruanos se sentía poco o nada representado por el Congreso de la República en su último mes de funcionamiento.<sup>1</sup> La falta de representación de los ciudadanos con una de las instituciones más importantes en una democracia, genera un amplio rechazo hacia el aspecto político y en específico podría explicar su desinterés por los procesos electorales.

<sup>1</sup> Informe de opinión Septiembre 2019 (IEP). Disponible en: <https://iep.org.pe/wp-content/uploads/2019/09/Informe-OP-Septiembre-2019-1.pdf>

**LAPOP (2019) menciona que precisamente son los partidos y el Congreso las instituciones de la democracia representativa que generan menos confianza en los peruanos y peruanas.**

- Incluso, antes de la crisis de representación, en el contexto de las elecciones generales de 2016, la población posicionaba a las elecciones congresales como uno de los procesos electorales menos importantes.

**Elección considerada más importante para el electorado**



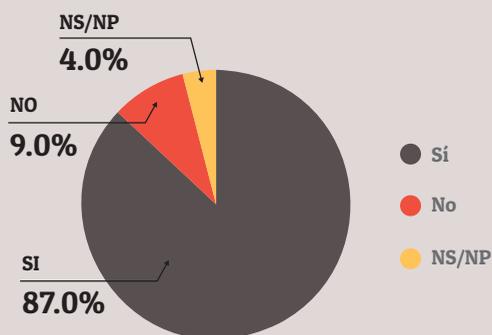
Fuente: *Electorado y Electores en el Perú (2017)* \* 4% no precisa.

- Sin embargo, la aprobación de la realización de las Elecciones Congresales Extraordinarias 2020 es bastante alta, como resultado del periodo de crisis política y la extendida desconfianza en el Congreso de la República en el periodo 2016-2019, que desembocó en su disolución.

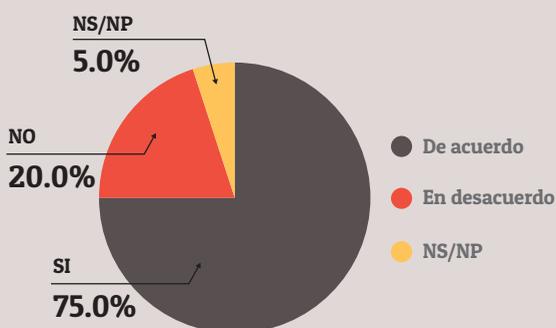
**El Pleno del JNE resolvió que los integrantes del Congreso disuelto pueden postular en los comicios electorales extraordinarios.**

## De adelantarse las elecciones para el 2020, ¿cree que...?

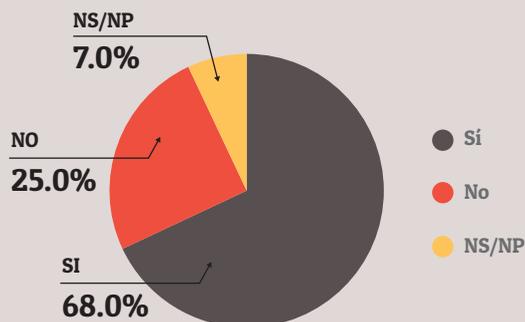
**“Es posible que no se puedan elegir mejores congresistas, pero quiero que los actuales se vayan”**



**“Se podrá elegir mejores congresistas que los actuales”**



**“Se logrará una renovación de la democracia”**



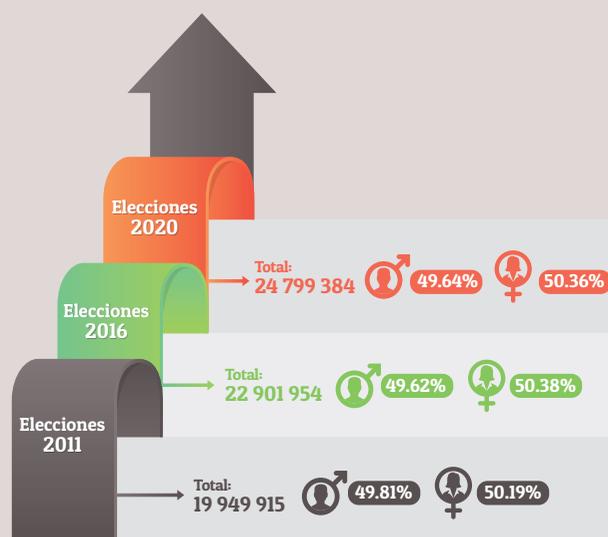
Elaboración propia. Fuente: Informe de opinión Septiembre 2019 (IEP).

## 2. ¿Quiénes votan?

Analizando la evolución histórica del padrón electoral a lo largo de los últimos comicios electorales, se puede evidenciar un incremento en el número de ciudadanos hábiles en las últimas cinco elecciones congresales (2000, 2001, 2006, 2011 y 2016).

Así, desde el año 2000 hasta el año 2016 el padrón electoral se ha incrementado en un 57.21%.<sup>2</sup> Además, cabe destacar que en el último proceso electoral, Elecciones Generales 2016, la cantidad de mujeres superó a la de hombres en aproximadamente poco más de 170 mil electores.<sup>3</sup>

### Evolución histórica del padrón electoral



Elaboración propia - Fuente: JNE (2019).

De acuerdo con información del JNE,<sup>4</sup> el padrón electoral para las Elecciones Congresales Extraordinarias 2020 confirma la tendencia de crecimiento en cuanto a la población hábil para concurrir a las urnas el próximo 26 de enero. Así, los ciudadanos hábiles para votar son 24 799 384, de los cuales el 30% de la población son de Lima Metropolitana y el 3.93% corresponde a peruanos que residen en el extranjero. Asimismo, los departamentos con mayor de cantidad de votantes son Lima, La Libertad, Piura, Arequipa y Cajamarca, mientras que las circunscripciones con menos electores son Tumbes, Moquegua y Madre de Dios.<sup>5</sup>

<sup>2</sup> Observatorio para la Gobernabilidad - INFOgob (2019). *Elecciones Congresales Extraordinarias 2020. Antecedentes en los procesos electorales de elecciones congresales* (Reporte N.1 Serie ECE 2020).

<sup>3</sup> Ídem.

<sup>4</sup> Nota de prensa: JNE aprueba padrón electoral para comicios congresales 2020. Disponible en: <https://portal.jne.gob.pe/portal/Pagina/Nota/8075>

<sup>5</sup> Ídem.

### Departamentos con mayor o menor población electoral

Regiones	Cantidad de electores
Lima	8,199,141
La Libertad	1,399,522
Piura	1,365,687
Arequipa	1,126,167
Cajamarca	1,079,203
Tumbes	164,881
Moquegua	145,682
Madre de Dios	113,266

Elaboración propia - Fuente: JNE (2019).

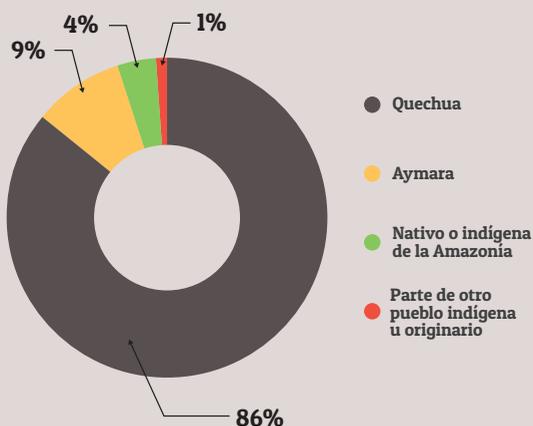
- Del total del padrón electoral, el 6 937 424 son jóvenes entre 18 a 30 años de edad, lo cual corresponde al 27.97% de electores habilitados para ir a las urnas y elegir a los congresistas.

## 3. Indígenas y jóvenes en la política

### Electorado indígena

Gracias a la pregunta de autoidentificación étnica de la ENAHO 2017, se puede tener un estimado de la población indígena en el país mayor de 15 años. Analizar a esta población en particular resulta importante al tratarse de un cuarto del total de peruanos que, históricamente, se ha encontrado subrepresentada políticamente.

#### Distribución de la población indígena



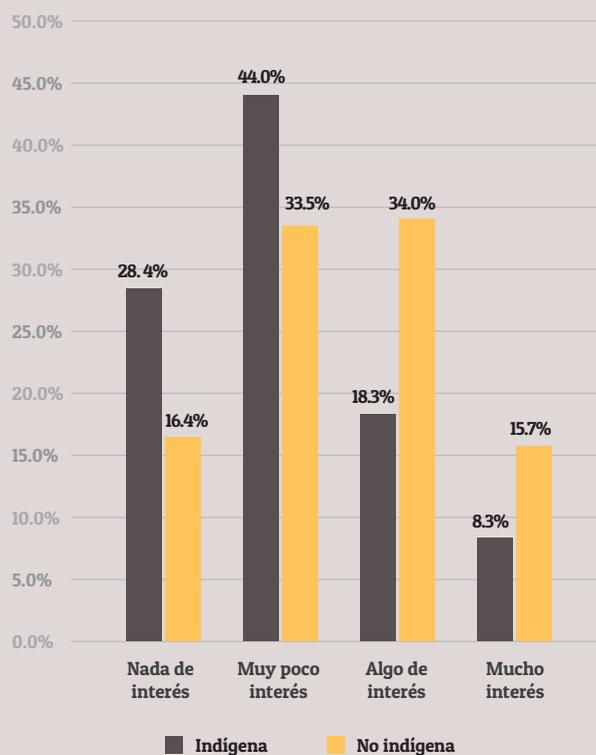
Elaboración propia. Fuente: Censo Nacional (2017).

### Interés en la política

*Electorado y electores en el Perú* (2017) sistematiza las diferencias entre las poblaciones no indígenas e indígenas. En particular, la evaluación de sus diferencias sobre su interés en la política resulta interesante.

- 72.4% de la población indígena mencionan tener poco o ningún interés en la política, esto significa 22.5% más desinterés que la población no indígena.

#### Interés en la política de la población indígena

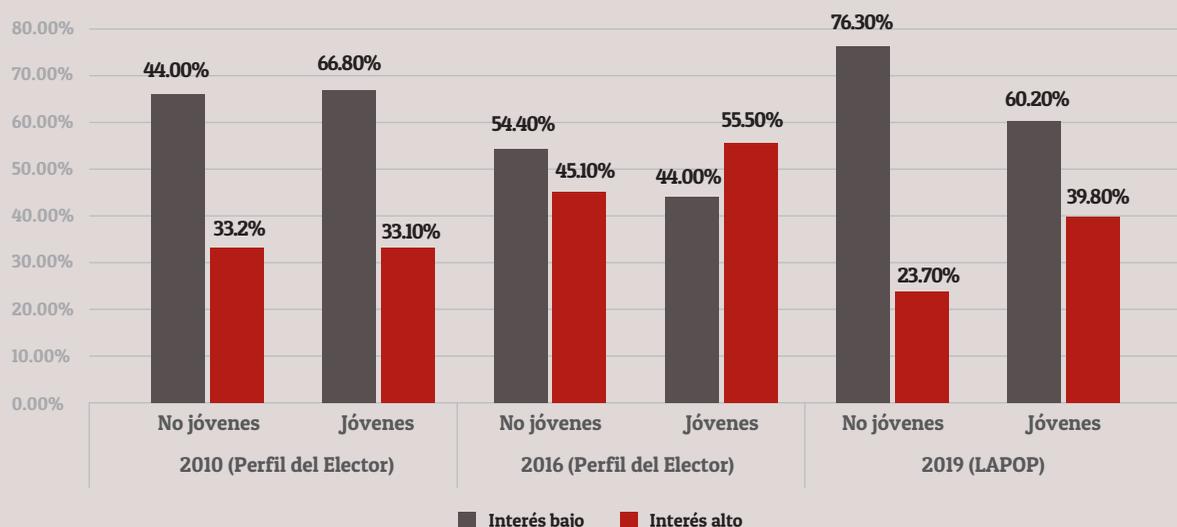


Elaboración propia. Fuente: *Perfil del Elector 2016* (JNE).

### Electorado joven

Actualmente, casi el 30% del padrón electoral son menores de 29 años de edad. En las tres últimas elecciones congresales de los años 2006, 2011 y 2016, esta mayoría se mantuvo relativamente estable, con 5 570 962 (33.77%), 6 410 189 (32.13%) y 6 927 437 (30.25%) votos jóvenes, respectivamente. Esto convierte a los jóvenes en un bolsón electoral particularmente importante para quienes postulan en las próximas elecciones.

## Interés en la política de la población electoral



Elaboración propia - Fuente: Perfil del Elector 2010 y 2016 (JNE) y LAPOP (2019)

- Entre los años 2010 y 2016, el desinterés en la política por parte de los jóvenes disminuyó de 66.8% a 44%.
- Para el año 2016 el interés de la población joven en la política aumentó en 22.4% respecto de 2010, pero en la actualidad se ha visto considerablemente reducido a 15.7%, posiblemente como efecto de la crisis de representación parlamentaria, expuesta anteriormente, y los casos de corrupción política visibilizados en los últimos años.
- Comparativamente, en 2019, la población electoral joven tiene mayor interés en política que los no jóvenes, diferenciándose en 16.1%.

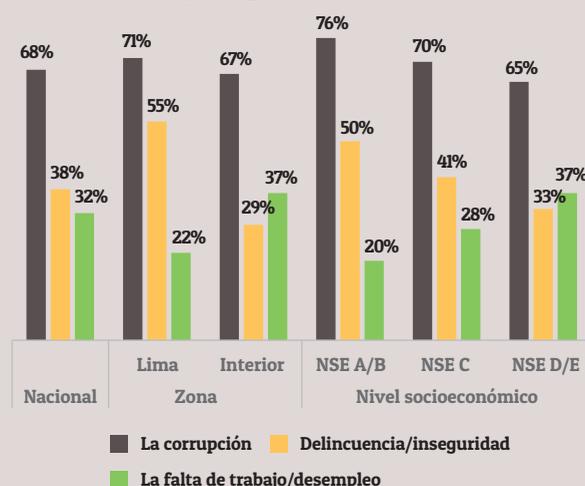
Si bien el interés en la política caracteriza a los jóvenes, la desconfianza en los partidos políticos y la tendencia hacia el rechazo a las agrupaciones políticas se mantiene en este grupo etario. Esto refuerza el voto por candidaturas en lugar del voto partidario.

**62.6% de los jóvenes no simpatiza con ninguna agrupación política**

## En este contexto, ¿cuáles son las principales preocupaciones de los electores?

La corrupción, seguida de problemas como la inseguridad y el desempleo son percibidos como los principales problemas del país. De acuerdo con el informe del IEP (julio 2019), específicamente en Lima Metropolitana, el principal problema, luego de la corrupción (71%), es la delincuencia (55%), mientras que en el interior del país el desempleo (37%) se percibe como un problema mayor al de la delincuencia.

## Principales problemas en el Perú

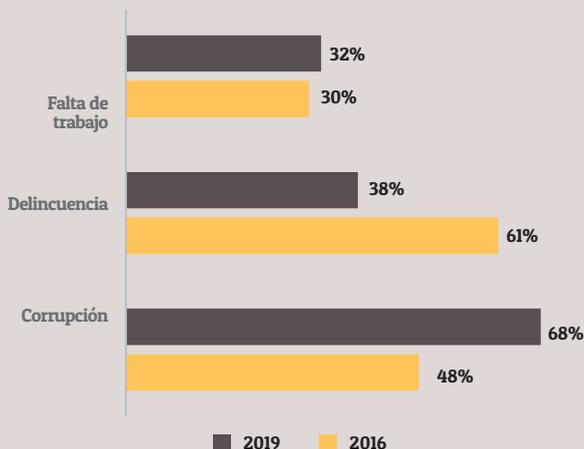


Elaboración propia. Fuente: Informe de opinión Julio de 2019 (IEP).

Teniendo como referencia un proceso electoral anterior, resulta importante destacar que si bien estos tres principales problemas se mantienen, encabezando los primeros lugares, el orden entre ellos sí se altera.

Así, en las Elecciones Generales 2016, los problemas mencionados frecuentemente son: i) la delincuencia y la falta de seguridad (61%), (ii) la corrupción y las coimas (48%), (iii) el desempleo y la falta de trabajo (30%). Sin embargo, tres años después, la corrupción ocupa el primer lugar (68%), es decir, casi el 70% de los peruanos a nivel nacional considera que es el principal problema. Esta variación de prioridades se puede explicar por la masiva exposición de casos de corrupción, durante estos años, tales como Odebrecht, Cuellos Blancos del Puerto, entre otros.

### Principales problemas 2016 vs 2019



Elaboración propia. Fuente: Informe de opinión Julio de 2019 (IEP).

En ese sentido, el orden de las mismas sí altera la agenda en las próximas elecciones. Esta diferencia de prioridades definitivamente ordenará las propuestas de los próximos postulantes en las Elecciones Congresales Extraordinarias 2020, por lo cual es importante que sus propuestas se articulen con las principales demandas de la ciudadanía.

**Aproximadamente el 80% de la ciudadanía está de acuerdo en marchar por el aumento de salario y mejores condiciones de trabajo, así como el 78% está dispuesto a hacerlo contra la corrupción.**

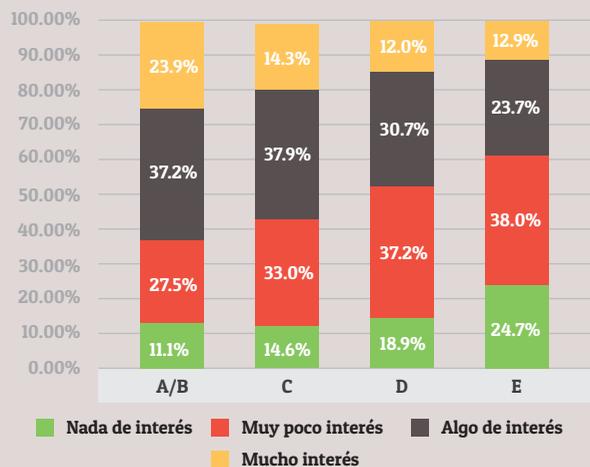
Fuente: Informe de opinión IEP (Septiembre de 2019).

## 4. Interés en la política

El interés de la población en la política se caracteriza por ser bajo, particularmente en los últimos años. Sin embargo, resulta interesante analizar las razones y diferencias entre quienes dicen no estar interesados en ella.

- Los niveles socioeconómicos D y E, en su mayoría, tienen bajo (nada o muy poco) interés en la política. En tanto, el sector A/B tiene el más alto interés.
- La despolitización se agrava a medida que existen mayores niveles de carencias económicas.

### Interés en la política por nivel socioeconómico

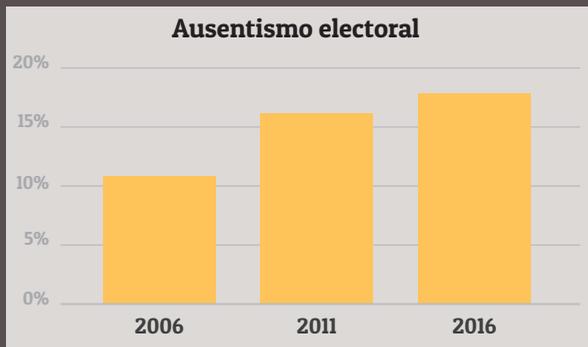


Elaboración propia. Fuente: *Electorado y Electores en el Perú* (2017).

**¿Por qué marcha la ciudadanía?**



**Según LAPOP (2019), el 70.9 % de los peruanos tienen poco o nada interés en la política; y únicamente el 10.8% simpatiza con un partido político.**



Según INFOgob, la tasa de ausentismo aumentó 6.78% en los últimos tres años. Por el contrario, la participación se mantiene en un aproximado de 83%.

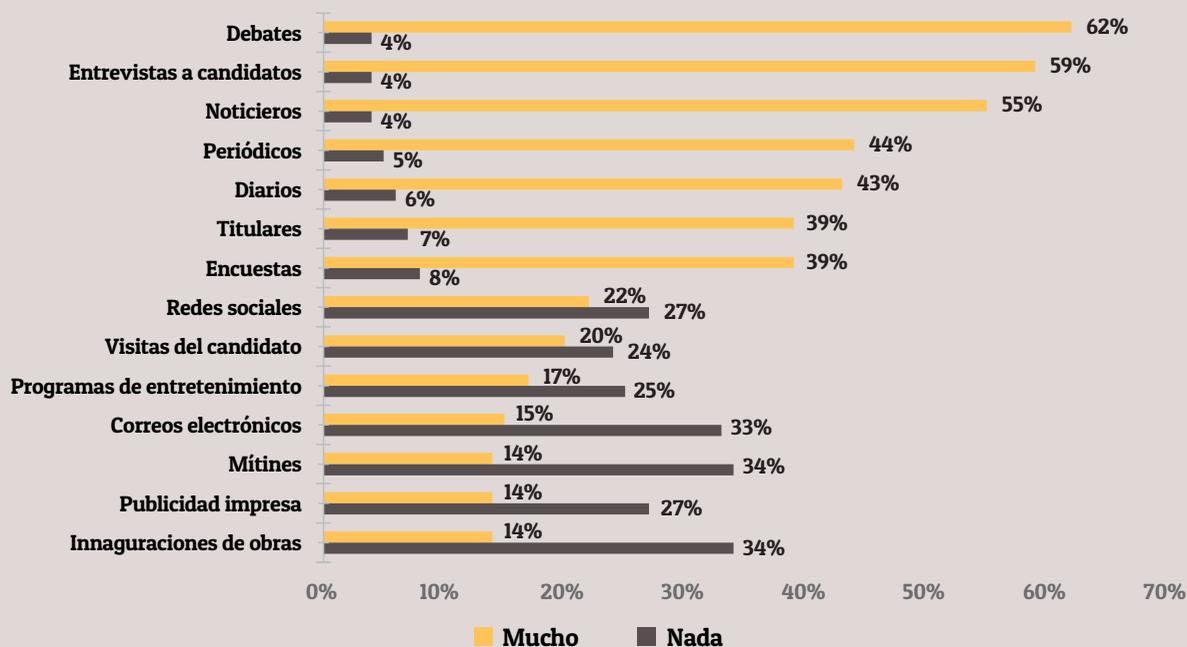
Elaboración propia - Fuente: INFOgob.

## 5. Acceso a información

Si bien, según *Electorado y Electores en el Perú* (2017), la radio, la televisión y los periódicos son considerados los principales medios para informarse sobre el proceso electoral a nivel nacional, esta tendencia cambia significativamente en los niveles socioeconómicos D y E, y en las personas pertenecientes al ámbito rural, quienes utilizan

en menor medida dichos medios para informarse. Por el contrario, la tendencia se invierte en este grupo poblacional, quienes le otorgan mayor importancia a las actividades consideradas con menor impacto en la decisión del voto, las cuales suelen llevarse a cabo directamente con la candidatura (mítines u otro tipo de eventos).

### Importancia en medios y actividades para informarse sobre las elecciones y candidatos



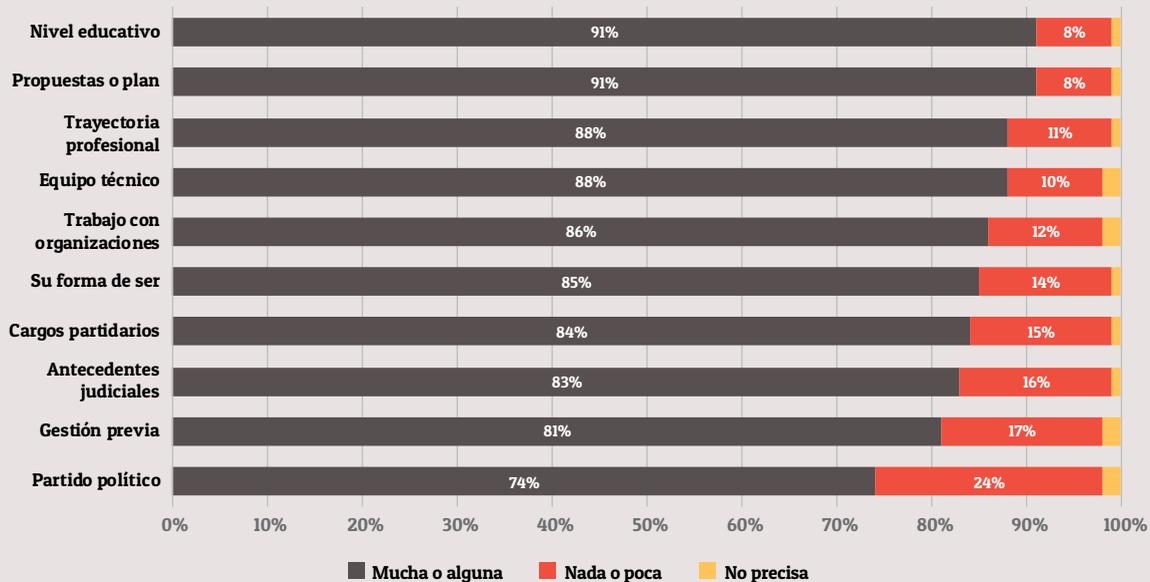
\*Información sobre las respuestas 'mucho' y 'nada'  
Elaboración propia. Fuente: *Electorado y Electores en el Perú* (2017).

Cabe destacar que el electorado peruano suele inclinar su voto hacia las candidaturas, y no a su organización política (*Perfil del elector 2016*).

Según la información del JNE (2017),<sup>6</sup> dentro de las respuestas mayoritarias a la pregunta de los principales factores considerados a la hora de decidir el voto se encuentran las propuestas o plan de gobierno, a pesar de

que este no se haga público frecuentemente. Del mismo modo, muchos de los otros factores no se caracterizan precisamente por ser fáciles de acceder.

### Nivel de importancia de diferentes consideraciones para decidir votar o no por una candidatura

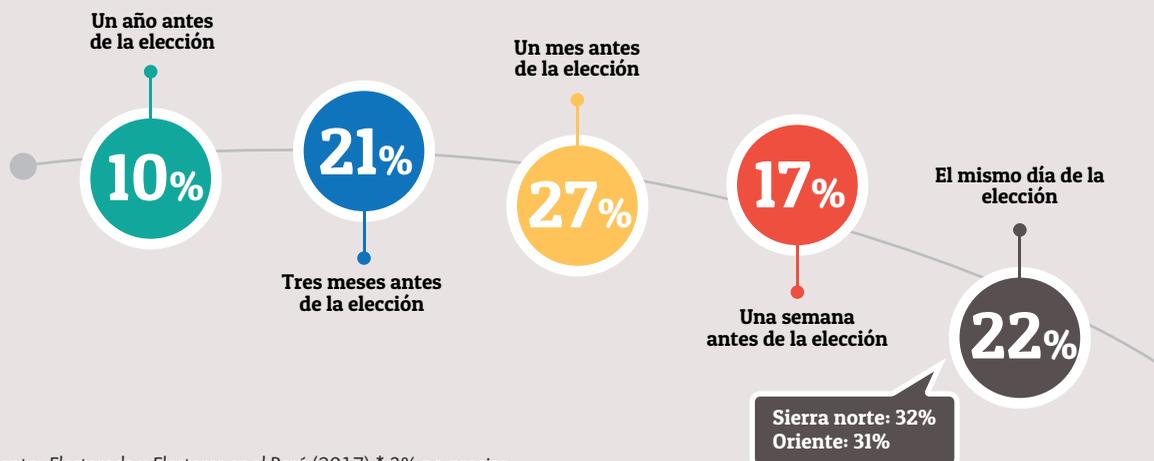


Elaboración propia. Fuente: *Electorado y Electores en el Perú* (2017).

Además de la dificultad para acceder a la información, es importante mencionar que la revisión de esta requiere de tiempo previo al mismo día de los comicios electorales. Por ello, puede resultar contradictoria la evaluación

de las consideraciones mencionadas, teniendo en cuenta que uno de cada cinco electores decide su voto el último día y otro durante la última semana.

### ¿Cuándo decide su voto?



Fuente: *Electorado y Electores en el Perú* (2017) \* 3% no precisa.

<sup>6</sup> Sin embargo, esta información presenta una pregunta que, al contener una carga valorativa, puede sesgar la respuesta del entrevistado.

## ¿Qué le importa menos a la ciudadanía al momento de votar?

- 69% les otorga poca o nula importancia a los partidos políticos a la hora de elegir a su representante. Es uno de los cinco factores menos considerados.
- 83% confían poco o nada en los partidos.
- 62% de electores no simpatiza con ninguna agrupación política nacional. Asimismo, las simpatías políticas entre los años 2010 y 2016 no varían considerablemente.

### Factores con poca o ninguna influencia en la decisión

● Sindicato	75%
● Jefe de trabajo	74%
● Vecinos	72%
● Iglesia	72%
● Partidos políticos	69%

Elaboración propia. Fuente: *Electorado y Electores en el Perú* (2017).

## ¿Cuánto afecta el clientelismo al electorado peruano?

En el año 2010, el 34% de los encuestados consideraron que los políticos son capaces de averiguar por quién votó y esa respuesta fue mencionada frecuentemente en los niveles socioeconómicos C, D y E, a comparación de los niveles A y B.

La desinformación y el desinterés político acrecientan la posibilidad de participar en una actividad clientelar para gozar de sus beneficios.

Si bien muchos pobladores asisten y no dejan que la actividad sesgue su voto, probablemente quienes consideran que los partidos políticos sí son capaces de averiguar por quién se votó, sí lo permiten. Existen estudios que comprueban que la intención de quienes postulan

al realizar prácticas clientelares, consiste en destacar sobre el resto más que comprar un voto.<sup>7</sup>

Finalmente, este tipo de prácticas dañan el proceso electoral, el poder del votante, así como la calidad y funcionamiento de la democracia.



## 6. Habilidades electorales

Respecto de las habilidades de los electores, la mayoría del electorado conoce las reglas básicas para la emisión de un voto válido, sin embargo, existe aproximadamente un tercio de electores que cuenta con dificultades.<sup>8</sup> Específicamente, en el caso del voto preferencial para la elección congresal el 27% de los votantes no conoce adecuadamente el uso del voto preferencial y consideran incorrecto (inválido) un voto que llene uno de los recuadros y deje en blanco el otro.

### Habilidad de llenar una de las casillas del voto preferencial y dejar la otra en blanco



Elaboración propia - Fuente: *Electorado y Electores en el Perú* (2017).

<sup>7</sup> Muñoz, P. (2014). "An informational theory of campaign clientelism: the case of Peru", en *Comparative Politics*, 47(1), 79-98.

<sup>8</sup> Aragón, Jorge, y otros (2017). *Electorado y electores en el Perú. Un análisis del perfil electoral 2016*. Lima: Fondo Editorial del JNE, Dirección Nacional de Educación y Formación Cívica Ciudadana (DNEF).

Cabe destacar que la habilidad para el voto preferencial se diferencia en cuanto al nivel socioeconómico y el ámbito geográfico. Así, esta aptitud es menor entre quienes pertenecen a los niveles socioeconómicos D y E y quienes viven en ámbitos rurales.<sup>9</sup>

**El uso inadecuado del voto preferencial afecta a las elecciones congresales porque la selección no se realiza conscientemente como resultado de la comparación entre la oferta política.**

## 7. Tipología del elector

A partir de ello, y de acuerdo con el texto *Nuestro voto, guía para electores críticos* (2018),<sup>10</sup> se definen cuatro categorías que evalúan dos variables independientes que influyen en el tipo de elector: el conocimiento (información) y la participación en espacios públicos (marchas y/o protestas, etc), de modo que los electores se podrían diferenciar sobre qué tan informados están en cuanto al proceso electoral, postulantes y propuestas, y cómo interactúan en el sistema político más allá del sistema electoral, su participación en marchas y/o formas de protesta.

Por un lado, con respecto al conocimiento y su grado de información sobre el aspecto político, específicamente en procesos electorales, se puede mencionar que esto varía de acuerdo con el nivel socioeconómico y en el ámbito urbano - rural.

Por otro lado, la evaluación respecto de su participación en espacios públicos es importante porque se debe tener en cuenta que el deber ciudadano no solo se reduce a la emisión del voto, sino que existen espacios alternativos de incidencia política en los cuales el ciudadano muestra una posición a favor o en contra respecto de algunos temas en debate, por ejemplo, la disolución del congreso y/o el adelanto de elecciones generales.

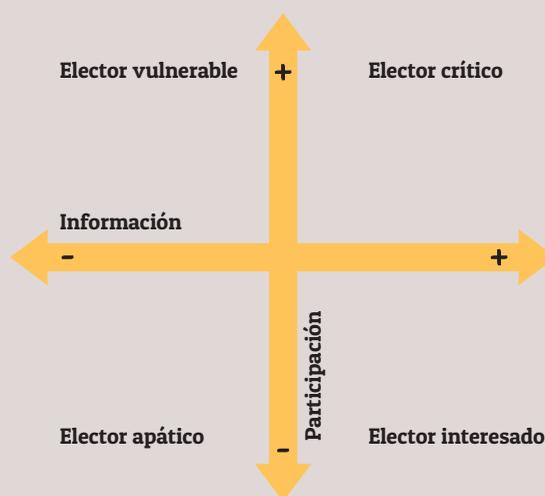
En este escenario de elecciones, en las cuales se piensa que el interés y la participación política se incrementan, los resultados de participación en las Elecciones Generales 2016 demuestran que incluso en estos periodos el electorado peruano tiende a ser poco participativo. El 94% de la población mencionó que no había participado en alguna actividad de campaña y de los pocos que

sí participaron en alguna actividad estos consideraron que los mítines son las actividades más frecuentes de participación electoral.

**70% de la población apoya el adelanto de elecciones y 84% la disolución del Congreso de la República**

Fuente: Informe de opinión Septiembre-Octubre de 2019 (IEP)

Se proponen cuatro tipos de electores:



### Elector vulnerable

- Se encuentra desinformado pero participa activamente en actividades políticas.
- Sus motivaciones para participar de dichos eventos tiende a ser guiada por simpatías personales con el candidato o por el interés de recibir algo a cambio.

<sup>9</sup> Aragón, Jorge y otros (2017). *Electorado y electores en el Perú. Un análisis del perfil electoral 2016*. Lima: Fondo Editorial del JNE, Dirección Nacional de Educación y Formación Cívica Ciudadana (DNEF).

<sup>10</sup> Rojas, Moisés (2018). *Nuestra decisión, nuestro voto. Guía para electoras y electores críticos*. Lima: Fundación Friedrich Ebert.



### **Elector crítico**

- Le interesa la política y se informa durante el proceso electoral sobre los candidatos, sus propuestas y su equipo.
- Participa de diferentes actividades políticas para mantenerse al tanto y elegir mejor.
- Vota con la convicción de elegir al candidato que mejor represente a los intereses colectivos y personales.



### **Elector interesado**

- Le interesa la política y mantiene un interés permanente en enterarse sobre el proceso electoral y las propuestas de los candidatos.
- No participa activamente en espacios públicos en los cuales la ciudadanía defiende su posición frente a temas polémicos y/o problemáticas que la aquejan.
- Confía su voto a un determinado candidato, luego se desilusiona y, como consecuencia, se genera apatía hacia los aspectos políticos, es decir, está informado, pero no participa activamente.



### **Elector apático**

- No se encuentra informado, y tampoco participa activamente en actividades políticas.
- Puede carecer de acceso a información.
- Siente que las autoridades electas no tienen un real impacto en su condición de vida.
- Piensa que los principales problemas, como la lucha contra la corrupción, tampoco son resueltos por las autoridades electas.
- Vota por obligación o para evitar la multa.

## **Y tú, ¿qué tipo de elector eres?**

- La información detrás de cada categoría muestra posibles rasgos para describir a los cuatro distintos tipos de electores, de modo que se pueda identificar con el fin de mejorar la calidad de voto y la participación en los próximos comicios electorales.
- De acuerdo con el diagnóstico del perfil del elector, el aumento de interés en la política en los jóvenes menores a 29 años (27.97% del padrón electoral) constituye una ventana de oportunidad para mejorar la participación política y contribuir a mejorar la calidad democrática.
- Sería importante que este mismo grupo, y otros interesados en el aspecto político se ubiquen en el tipo de elector crítico que representa un ejemplo en los deberes del ciudadano. Es decir, un elector que cuenta con información precisa, la cual sirve para

discernir sobre la oferta política, y que además participe activamente en otros espacios públicos más allá de la emisión del voto en procesos electorales. Para ello, resulta importante que este elector no solo se informe durante procesos electorales, sino que se interese por las coyunturas sociales y políticas que marcan el devenir de la política peruana.

## 8. Conclusiones



### Desencanto generalizado con la política

La ciudadanía tiene poco interés en la política, confía poco en las instituciones claves para la democracia, y la gran mayoría no se identifica con un partido político.



### Principales problemas del país

En el año 2019, la inseguridad ciudadana sigue siendo un problema importante para los peruanos. Sin embargo, la lucha contra la corrupción se posiciona como el principal problema.



### Electores peruanos

El proceso de despolitización se agrava en la medida de que existen mayores niveles de carencias materiales. Además, existe un déficit en el acceso igual a información electoral, que acrecienta la desinformación y el desinterés. Sin embargo, en la población joven (18-29 años) existe una tendencia de aumento de interés en la política.

**Pese a un contexto de crisis de oferta política, resulta importante precisar que existe una posibilidad de renovación en la política. El número de electores jóvenes es mayoritario, así como su interés hacia aspectos políticos y sociales. Sin embargo, la formación ciudadana para ejercer un voto crítico y reflexivo es responsabilidad de toda la ciudadanía.**

Infórmate más en:

**voto  
informado**

[votoinformado.jne.gov.pe](http://votoinformado.jne.gov.pe)